



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**РЕШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

«23» марта 2017 г.

г. Москва

№ 53-2

**О состоянии промышленной безопасности магистральных
трубопроводов нефти и нефтепродуктов**

Заслушав доклад начальника Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору С.А. Жулиной «О состоянии промышленной безопасности магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов» и содоклад вице-президента ПАО «Транснефть» П.А. Ревель-Муроza «Состояние промышленной безопасности на объектах магистральных трубопроводов системы ПАО «Транснефть», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Магистральные нефтепроводы (далее – МН) предназначены для транспортирования нефти от пункта добычи к потребителям (нефтеперерабатывающему заводу или перевалочным нефтебазам). С заводов готовые нефтепродукты подаются в районы потребления по магистральным нефтепродуктопроводам (далее – МНПП).

Магистральные трубопроводы являются самым дешёвым видом транспорта для нефти и нефтепродуктов. Ежегодный грузооборот по ним составляет свыше 1200 млрд т-км.

Около 90 % транспортируется по МН ПАО «Транснефть».

В целях обеспечения энергобезопасности Российской Федерации, создания единой диверсификационной сети трубопроводов развивается система магистральных трубопроводов.

МН и МНПП представляют собой единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя здания, сооружения, линейную часть, в том числе объекты, используемые для обеспечения транспортирования, хранения и (или) перевалки на автомобильный, железнодорожный, водный виды транспорта углеводородов.

Всего в государственном реестре ОПО зарегистрировано 542 ОПО, из них наибольшее количество относится к объектам I класса опасности (355 ОПО).

За период 2012-2016 годы на объектах МН и МНПП произошло 11 аварий и 2 случая смертельного травматизма, среди которых:

- заводской брак трубы – 3 аварии (28 %);
- механическое повреждение трубопровода, при производстве земляных работ – 3 аварии (27 %);
- технологические нарушения – 3 аварии (27 %);
- коррозия металла труб (внутренняя) – 2 аварии (18 %).

Общий материальный ущерб от аварий составил 735,1 млн руб., из них экологический ущерб – 128,5 млн руб. Количество травмированных при авариях составило 7 человек, из которых 3 имели тяжёлые последствия.

Причинами возникновения аварий на МН и МНПП в 73 % случаев от общего количества аварий явились разгерметизация трубных секций, производственные и эксплуатационные отказы технологического оборудования и сооружений; в 18 % – нарушения порядка производства ремонтных работ, связанных с механическим повреждением трубопровода (нарядов допусков); в 9 % – нарушения порядка проведения плановых ремонтных работ.

10 аварий произошло на МН и МНПП со сроком службы более 40 лет (91 от общего числа аварий). МН и МНПП, эксплуатирующиеся со сроком более 20 лет, составляет 48 %.

Территориальными органами Ростехнадзора за 2012-2016 гг. по объектам магистральным газопроводам, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам, аммиакопроводу проведено 12245 проверок, выявлено 41111 нарушений, привлечено к административной ответственности 5641 должностное и юридическое лицо.

К социально значимым нарушениям относятся нарушения охранных зон и зон минимальных расстояний МН и МНПП (1657случаев).

За нарушения порядка выполнения работ в охранных зонах МН и МНПП по ст. 11.20.1 КоАП РФ территориальными органами

Ростехнадзора оштрафовано 30 физических, должностных и юридических лиц.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований и снижения риска аварий Ростехнадзором ведётся работа по нормативно правовому урегулированию вопросов по установлению требований промышленной безопасности, проведению технического диагностирования и установлению обязательных метрологических требований к внутритрубным инспекционным приборам.

В 2015 г. заключено Соглашение с ПАО «Транснефть» (в части информационного взаимодействия) и разработан план по разработке нормативных документов.

ПАО «Транснефть» также доложило о проводимой работе по повышению надёжности систем трубопроводного транспорта, системе управления промышленной безопасностью и принимаемых мерах в отношении нарушений охранных зон и зон минимальных расстояний.

Вместе с тем имеются проблемы в части не урегулированности на законодательном уровне требований к охранным зонам и зонам минимальных расстояний.

Управлением по надзору за объектами нефтегазового комплекса, ПАО «Транснефть» даны предложения по урегулированию данного вопроса.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Принять к сведению информацию о состоянии промышленной безопасности МН и МНПП.

2. Членам Общественного совета (комиссии по надзору за объектами нефте-газодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта) принимать участие в разработке основных направлений нормативного урегулирования по установлению требований к проектированию, строительству, реконструкции, эксплуатации МН и МНПП, а также по установлению охранных зон и зон минимального расстояния.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев